



**Национальная Ассоциация Грузового Автомобильного Транспорта
«ГРУЗАВТОТРАНС»**

194156 Санкт-Петербург, пр. Энгельса, д. 37, оф. 312
Тел. +7-905-230-05-50

www.sro-auto.ru, e-mail: gruzavtotrans@sro-auto.ru

Исх. № 085 от 15.09.2020г.

В Генеральную прокуратуру Российской Федерации

125993, г. Москва, ГСП-3, ул. Большая Дмитровка, д. 15А

В Следственный комитет Российской Федерации
105005, г. Москва, Технический переулок, д. 2

В Федеральную службу безопасности Российской Федерации

г. Москва, 107031, ул. Большая Лубянка, д. 1/3

В Министерство внутренних дел Российской Федерации

119991, г. Москва, ул. Житная, д. 16

копии: **В Прокуратуру города Москвы**

109992, г. Москва, ГСП-2, пл. Крестьянская Застава, д. 1

В Главное управление Следственного комитета Российской Федерации по городу Москве

119002, г. Москва, ул. Арбат, д. 6-2, стр. 1

В Управление Федеральной службы безопасности России по г. Москве и Московской области

101000 г. Москва, ул. Б. Лубянка, д. 20

В Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Москве

127994, г. Москва, ул. Петровка, д.38

заявитель: **Национальная Ассоциация Грузового Автомобильного Транспорта «ГРУЗАВТОТРАНС»**

194156, г. Санкт-Петербург, пр. Энгельса, д.37 литер Б, офис 30-Н

ОГРН 1137800003076, ИНН 7841291311

e-mail: gruzavtotrans@sro-auto.ru



**Национальная Ассоциация Грузового Автомобильного Транспорта
«ГРУЗАВТОТРАНС»**

194156 Санкт-Петербург, пр. Энгельса, д. 37, оф. 312
Тел. +7-905-230-05-50

www.sro-auto.ru, e-mail: gruzavtotrans@sro-auto.ru

ЗАЯВЛЕНИЕ

**о наличии признаков составов преступлений в деятельности руководства и сотрудников
Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города
Москвы и Государственного казенного учреждения города Москвы - Центра
организации дорожного движения Правительства Москвы**

В силу ч. 2.1 ст. 30 ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» временные ограничение или прекращение движения транспортных средств (далее – ТС) по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения осуществляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

На территории города Москвы данное регулирование осуществляется главным образом постановлением Правительства Москвы от 22.08.2011 № 379-ПП «Об ограничении движения грузового автотранспорта в городе Москве и признании утратившими силу отдельных правовых актов Правительства Москвы» (далее – Постановление № 379-ПП).

Постановление № 379-ПП не только устанавливает ряд ограничений в отношении движения ТС, но и устанавливает порядок предоставления права на въезд и передвижение грузового автотранспорта в зонах ограничения его движения в городе Москве. Данный порядок регулируется следующими утвержденными постановлением № 379-ПП актами (п. 12):

- Административный регламент предоставления государственной услуги города Москвы «Внесение в Реестр действующих пропусков, предоставляющих право на въезд и передвижение грузового автотранспорта в зонах ограничения его движения в городе Москве, сведений об оформленных и аннулированных пропусках сроком действия не более одного года, об оформленных пропусках сроком действия не более одного года с измененными маршрутами движения и (или) с большей зоной действия с аннулированием ранее оформленных пропусков» (приложение № 1 к постановлению № 379-ПП) (далее – Регламент № 1);

- Административный регламент предоставления государственной услуги города Москвы «Внесение в Реестр действующих пропусков, предоставляющих право на въезд и передвижение грузового автотранспорта в зонах ограничения его движения в городе Москве, сведений об оформленных и аннулированных пропусках сроком действия не более одного года» (приложение № 2 к постановлению № 379-ПП) (далее – Регламент № 2).

Таким образом, организация дорожного движения и предоставление (аннулирование) пропусков являются властными полномочиями.

Реализация постановления № 379-ПП и регламентов № 1 и № 2 осуществляется Департаментом транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы (далее - Департамент) и Государственным казенным учреждением города Москвы - Центром



Национальная Ассоциация Грузового Автомобильного Транспорта
«ГРУЗАВТОТРАНС»

194156 Санкт-Петербург, пр. Энгельса, д. 37, оф. 312
Тел. +7-905-230-05-50

www.sro-auto.ru, e-mail: gruzavtotrans@sro-auto.ru

организации дорожного движения Правительства Москвы (далее - ГКУ ЦОДД) с разделением полномочий между ними.

Некачественное регулирование, осуществляемое названными постановлением и регламентами, не только способствует коррупции, но фактически привело к её проявлению.

На некачественное регулирование Ассоциацией «ГРУЗАВТОТРАНС» было обращено внимание в заявлении от 23.07.2020 № 079, направленном в Прокуратуру г. Москвы и в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве.

Проявления коррупции при исполнении постановления № 379-ПП и регламентов № 1 и № 2 заключаются, на взгляд Ассоциации «ГРУЗАВТОТРАНС», в следующем:

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» определяет, что коррупция – это:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение указанных выше деяний, от имени или в интересах юридического лица.

Из жалоб, постоянно поступающих в Ассоциацию «ГРУЗАВТОТРАНС», следует, что деятельность по выдаче пропусков стала доходным делом с распространенной схемой обогащения.

Суть же схемы заключается в следующем (поэтапно):

1. **Заявитель обращается за получением пропуска.** Обращение осуществляется через личный кабинет. При этом прилагаются электронные копии (сканы) документов: договоры, приложения к ним, водительское удостоверение и т.д.;

2. **Заявитель получает отказ в предоставлении пропуска.** В абсолютном большинстве случаев отказ не имеет обоснованной мотивации, совершается под надуманными предложениями, не имеющими никакого отношения к цели регулирования.

При этом, имея доступ к заявлениям, приложенным документам, отказам, разрешениям, правоохранительные органы могут сравнить их и установить то, что есть на самом деле: с точки зрения формальной («буквовой», не обусловленной целями регулирования) как отказы могут быть разрешениями, так и разрешения могут быть отказами. Одни и те же документы сначала «бракуют», потом «одобряют». Логика в этом совершенно не прослеживается. Закономерность проявляется только на следующих 2-х этапах «схемы»: при подаче документов через «посреднические фирмы» 100%-ый положительный результат сопровождается тем, что разрешительным органом не обращается внимание на те недостатки приложенных документов, которые для разрешительных целей действительно не имеют никакого значения!

3. **В день направления отказа заявителю от коммерческой организации поступает коммерческое предложение «об оказании услуг в оформлении пропуска».** Данные коммерческие организации с оперативностью в 1 день узнают об организациях, которым был



Национальная Ассоциация Грузового Автомобильного Транспорта
«ГРУЗАВТОТРАНС»

194156 Санкт-Петербург, пр. Энгельса, д. 37, оф. 312
Тел. +7-905-230-05-50

www.sro-auto.ru, e-mail: gruzavtotrans@sro-auto.ru

направлен отказ. Они фактически являются искусственными посредниками между разрешительным органом и перевозчиком. Посредники предоставляют гарантию 100% в положительном результате. В данных организациях работают бывшие работники данных административных органов, учредители этих коммерческих организаций связаны с должностными лицами разрешительных органов. На сайтах некоторых из этих посредников заявляется о том, что они являются партнёрами (!?) разрешительного органа!

Представляем Вашему вниманию ряд сайтов, оказывающих услуги в оформлении пропусков для примера:

<https://propuskmkad77.ru/>;

<https://propusk77.ru/>;

<http://profi-propusk77.ru/>;

<https://mkad77.ru/> и др.

На вопросы сотрудников организаций – перевозчиков «Неужели всё так прогнило?» представители «посреднических» фирм прямо отвечают: «Да».

Поскольку процедура обжалования отказа влечет затраты времени у перевозчика и чревата утратой заказчика или срывом самой перевозки, постольку перевозчики вынуждены принимать предложения данных посредников.

4. Перевозчик предоставляет посреднику доступ к личному кабинету перевозчика и предоставляет ему те же самые сканы тех же самых документов, по которым ранее был отказ. С использованием доступа к личному кабинету посредники подают заявление о получении пропуска, по которому принимается положительное решение и оформляется сам пропуск.

5. Посредник уведомляет перевозчика о готовности пропуска, после чего перевозчик производит оплату наличными или перечисляет по реквизитам третьих лиц (в том числе юридических, консалтинговых лиц, самозанятых и т.д.) оговоренную сумму. За неоплату посредники не беспокоятся – в таком случае пропуск будет аннулирован.

6. Перевозчику выдается необходимое разрешение. Причины, по которым ранее был совершен отказ, сразу становятся несущественными и не имеющими никакого значения.

Фактически данную схему необходимо считать опосредованной формой вымогательства взяток, если ведомства – адресаты настоящего заявления – проведут тщательную проверку изложенных доводов. Необходимые и более подробные факты в изобилии может предоставить Ассоциация «ГРУЗАВТОТРАНС».

По минимальным подсчетам Ассоциации «ГРУЗАВТОТРАНС», подобная коррупционная схема приносит доход на суммы в сотни миллионов рублей в год (*количество пропусков, выданных через посредников* X 10000 руб. за 1 пропуск)! Данные средства концентрируются у «посредников», успешность деятельности которых обусловлена совпадением хронологически последовательной совокупности 3-х факторов:

1) необоснованные отказы разрешительных органов в предоставлении пропусков. При этом сотрудники разрешительных органов при вынесении отказов видят из представленных документов (договоров и т.д.) конкретные грузы и сроки их хранения и годности, сроки, даты,



**Национальная Ассоциация Грузового Автомобильного Транспорта
«ГРУЗАВТОТРАНС»**

194156 Санкт-Петербург, пр. Энгельса, д. 37, оф. 312
Тел. +7-905-230-05-50

www.sro-auto.ru, e-mail: gruzavtotrans@sro-auto.ru

маршруты, адреса перевозок (поставок), цены, размеры ответственности за просрочку перевозок (поставок) и т.д., из чего видна заинтересованность даты поставок;

2) оперативное получение информации о «потенциальном клиенте» - грузоперевозчике, испытывающем срочную необходимость в получении пропуска;

3) «удачная» подача ранее «непригодных» документов и действительно «гарантированное» получение пропуска.

Ранее проблема пропусков освещалась в СМИ. Так, 13.08.2020 РБК опубликована статья «На рынке грузоперевозок заговорили о новом «крепостном праве»».

Для этой статьи давал интервью представитель одной из компаний на рынке грузоперевозок – ГК «Монополия». Её представителем сообщено, что отказы приходят и по невероятным основаниям: «...Пришел отказ из-за штрафа на водительское удостоверение, которого в нашей компании нет. Отказано в регистрации заявления на пропуск автомобиля, который у нас в автопарке не числится...» и т.д. После опубликования данного интервью Департамент аннулировал у ГК «Монополия» более 300 (!) пропусков!

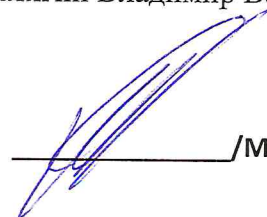
Поскольку в отношении грузоперевозчиков сотрудники из Департамента и ГКУ ЦОДД обладают распорядительными полномочиями, и поскольку их действия и решения, вкупе с действиями «посреднических фирм», свидетельствуют о массовых нарушениях, известных всем перевозчикам, постольку от имени предпринимателей – сотен юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – автомобильных грузоперевозчиков – Ассоциация «ГРУЗАВТОТРАНС» просит провести оперативно-розыскные мероприятия, прокурорскую и доследственную проверки в отношении лиц – сотрудников Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы и Государственного казенного учреждения города Москвы - Центра организации дорожного движения Правительства Москвы – и на предмет наличия в их действиях признаков злоупотребления должностными полномочиями, превышения должностных полномочий или признаков иных преступлений.

В связи с тем, что доход от данной незаконной деятельности может стремиться к миллиардному, а также почти несомненно, что в данной схеме должно быть задействовано высокое криминальное, должностное или иное покровительство, а последние действия в отношении ГК «Монополия» похожи на «расправу», то Ассоциация «ГРУЗАВТОТРАНС» просит взять данное заявление на контроль.

Ассоциация «ГРУЗАВТОТРАНС» готова оперативно сообщить любую необходимую дополнительную информацию (тел. 8-905-269-44-41, Матягин Владимир Васильевич).

Президент Ассоциации
«ГРУЗАВТОТРАНС»




/Матягин В.В.