

Допуск на рынок автомобильных грузоперевозок

Ассоциация «Центр
объединения грузоперевозок
«Грузавтотранс»
2017 год

ПРЕДПОСЫЛКИ

Автомобильный транспорт является одним из важнейших элементов транспортной системы Российской Федерации. Стратегическая цель автотранспортной отрасли – полное и качественное удовлетворение потребности в грузоперевозках всех секторов экономики, повышении мобильности населения, обеспечение безопасности пассажирских и грузовых перевозок, а также поддержание транспортной безопасности страны в целом.

Однако, устаревшая нормативно-правовая база автотранспортной деятельности, а в некоторых сферах и полное ее отсутствие, не позволяет в полной мере реализовывать поставленные стратегические задачи.

Основные проблемы функционирования рынка автотранспортных услуг в Российской Федерации

- ✓ **Переполненность рынка автотранспортных перевозок**
- ✓ **Несовершенство законодательства в транспортной сфере**
- ✓ **Более 80% транспортной отрасли находятся в «тени»**
- ✓ **Недобросовестная конкуренция на рынке автомобильных перевозок**
- ✓ **В автотранспортной отрасли процветают коррупция на дорогах, мошеннические схемы**
- ✓ **Массовое неисполнение законодательства, регулирующего автомобильные грузоперевозки**
- ✓ **Отсутствие единых стандартов и правил работы**
- ✓ **Недостаточность инфраструктуры грузового транспорта**
- ✓ **Низкий уровень квалификации водительского состава**
- ✓ **Рост числа нарушений требований безопасности дорожного движения при осуществлении автотранспортных перевозок**
- ✓ **Критическое старение и износ парка автотранспортных средств**
- ✓ **Нарастание долгов перед лизинговыми компаниями и банками у автотранспортных предприятий**

Факторы отсутствия системного регулирования рынка автотранспортных услуг в Российской Федерации

Управленческие	Технологические	Правовые	Финансово-экономические
Отсутствие возможности статистического учёта субъектов предпринимательской деятельности в автомобильном транспорте	Отсутствие возможности внедрения информационных систем организации транспортного обеспечения и управления автотранспортом	Несоответствие нормативно-правовой базы автотранспортной деятельности современным условиям	Неразвитость механизмов страхования грузов и ответственности автоперевозчиков
Отсутствие возможности внедрения информационных систем организации транспортного обеспечения и управления автотранспортом	Отсутствие контроля регламентов ТО и ремонта транспортных средств	Неопределенность юридической и материальной ответственности автоперевозчиков за качество их услуг	Высокие процентные ставки по кредитам и лизинговым схемам
	Наличие условий для использования некачественных запасных частей и ГСМ		Низкая рентабельность автотранспортных предприятий


НЕОПРЕДЕЛЕННОСТЬ НА РЫНКЕ

После отмены лицензирования перевозок грузов автомобильным транспортом в 2005 году так и не появились альтернативные методы регулирования.

В результате мы имеем, можно сказать, «стихийный рынок», куда может попасть любой желающий, даже не имеющий необходимых ресурсов и квалификации. Высокий уровень конкурентности рынка создает ряд сложностей: массовые нарушения правил перевозок; проблемы перегрузов, демпинга; коррупционные проявления при взаимодействии с контролирующими органами.

Рынок, с одной стороны, формально регулируется государством. В то же время принимается много нелогичных законов, разработанных без учета мнения отрасли.

В этих условиях необходим новый механизм для решения проблем автотранспортников путем создания механизма допуска хозяйствующих субъектов к автотранспортной деятельности, исходя из общепризнанных международных критериев профессиональной компетенции, правовой репутации, финансовой состоятельности, технологической готовности и исполнительской дисциплины. И здесь главное, чтобы был соблюден баланс интересов государства и предпринимателей.



Мнение о необходимости введения предварительной оценки грузоперевозчиков для допуска на рынок было озвучено еще в ноябре 2011 года на всероссийской конференции транспортников в г. Новосибирске и было поддержано В.В. Путиным*

* Стенограмма Пленарного заседания Всероссийской конференции транспортников от 8 ноября 2011 года
http://www.ato.ru/files/attached_materials/sbornik-materialov.pdf

ЧТО ТАКОЕ ДОПУСК НА РЫНОК?

Механизм, сочетающий в себе элементы лицензирования и саморегулирования, прописанный в федеральном законе, без дополнительной финансовой нагрузки на автоперевозчика в виде компенсационного фонда.

Специальный Регламент деятельности автомобильных грузоперевозчиков: стандарты работы, правила выхода на рынок, включения в Единый реестр автогрузоперевозчиков, допущенных на рынок, и исключения из Единого реестра, закрепленные федеральным законом.

Основными участниками регулирования должны стать сами ассоциации, союзы и другие отраслевые объединения в сфере транспорта, зарегистрированные в соответствии с действующим законодательством, и заинтересованные в создании цивилизованного рынка.

Все автогрузоперевозчики, в свою очередь, в обязательном порядке должны являться членами указанных ассоциаций (союзов, иных отраслевых объединений) и входить в Единый реестр автогрузоперевозчиков, допущенных на рынок.

Мировая практика регулирования рынка автотранспортных услуг (по данным IRU – Международного союза автомобильного транспорта)

Одним из основных факторов регулирования, влияющих на уровень организованности рынка автотранспортных услуг и определяющим структуру субъектов данного рынка, в мировой практике является система допуска на рынок транспортных операторов

- Жесткие требования к репутации автоперевозчика
- Финансовая устойчивость автоперевозчика
- Профессиональная компетентность автоперевозчика

Условия допуска

Допуск на рынок транспортных операторов

Результаты применения действенной системы допуска

Конкуренция участников рынка по критерию «качество предоставляемых услуг»

Рост количества различных автотранспортных услуг на рынке

Полное прекращение практики демпинга

Увеличение доходов участников рынка автотранспортных услуг

Повышение безопасности движения при перевозках

Рост доходов государства от данного сегмента рынка

Основные задачи введения допуска на рынок:

- Объединение автоперевозчиков для обеспечения их интересов
- Создание системы регулирования отношений между автоперевозчиками, государством и потребителями транспортных услуг
- Осуществление контроля и надзора за выполнением автоперевозчиками требований законодательства РФ в сфере автотранспорта, правил и стандартов
- Удаление с рынка субъектов, систематически нарушающих установленные правила игры на рынке
- Снижение объёма государственного регулирования деятельности автогрузоперевозчиков
- Обобщение и распространение передового опыта оказания автотранспортных услуг
- Организация профессионального обучения сотрудников автотранспортных организаций
- Повышение безопасности дорожного движения
- Создание и поддержание высоких правил и стандартов предпринимательской деятельности и деловой этики в сфере автомобильных перевозок
- Защита интересов и прав членов профессионального сообщества в ходе осуществления предпринимательской или профессиональной деятельности.
- Повышение уровня экономической стабильности автотранспортных предприятий малого и среднего бизнеса

Предлагаемый механизм работы системы допуска на рынок

Прохождение руководителем юридического лица или ИП обязательного обучения основам предпринимательства в сфере транспорта



Направление заявки на получение допуска и включение в Единый реестр автогрузоперевозчиков в одну из ассоциаций, союзов, других отраслевых объединений в сфере транспорта



Рассмотрение ассоциацией (союзом, иным объединением) представленных документов (в том числе о правах на транспортные средства, о прохождении обучения, о наличии необходимой документации для ведения деятельности, наличии специального персонала)



В случае наличия всех документов и соответствия всем требованиям – оформление допуска на рынок и включение юридического лица или ИП в Единый реестр автомобильных грузоперевозчиков



Установка оборудования согласно законодательству
Начало работы на рынке



Ежегодная проверка участника рынка со стороны ассоциации (союза, другого отраслевого объединения) на предмет соответствия установленным требованиям

Предлагаемые требования к участникам отрасли для получения допуска на рынок автомобильных грузоперевозок

- ✓ Обязательное членство в Ассоциации, союзе, другом отраслевом объединении;
- ✓ Включение в Единый Реестр автогрузоперевозчиков;
- ✓ Обязательное прохождение обучения основам предпринимательства, знанию российского законодательства в сфере транспорта и ведению специализированной документации;
- ✓ Наличие в штате необходимых сотрудников (водители, инженеры по технике безопасности, медицинские сотрудники и другие) или договоров об оказании соответствующих услуг сторонней организацией;
- ✓ Наличие соответствующих устройств, прописанных в российском законодательстве;
- ✓ Наличие документации, необходимой для ведения деятельности и предусмотренной действующим законодательством РФ
- ✓ Прохождение ежегодной проверки со стороны ассоциации (союза, другого отраслевого объединения) на предмет соответствия установленным требованиям

Преимущества введения системы допуска на рынок

Критерии	Лицензирование	Допуск на рынок
Стоимость для государства	Высокая (-)	Низкая (+)
Стоимость для рынка	Высокая (-)	Низкая (+)
Коррупционная емкость	Высокая (-)	Низкая (+)
Ответственность регулирующего органа	Минимальная (-)	Максимально необходимая (+)
Ответственность регулируемого субъекта	Низкая (-)	Полная (+)
Примеры функционирования системы (мировой опыт)	Имеются (+)	Имеются (+)
Гибкость системы регулирования	Низкая (-)	Высокая (+)
Соответствие тенденциям развития экономики	Низкое (-)	Высокое (+)
ИТОГО	2 плюса	8 плюсов

Преимущества введения системы допуска на рынок для автогрузоперевозчика

- Стабильность рынка автомобильных грузоперевозок;
- Увеличение рентабельности автомобильных грузоперевозок;
- Возможность через объединение усилий донести позицию грузоперевозчиков до федеральных органов власти;
- Возможность создания централизованной системы лизинга, страхования для грузоперевозчиков;
- Возможность организации централизованных закупок топлива;
- Повышение безопасности на дорогах;
- Создание условий для добросовестно конкуренции на рынке автомобильных грузоперевозок
- Повышение профессионализма участников рынка автогрузоперевозок

Планируемые результаты введения системы допуска на рынок

- ✓ Формирование современной законодательной и правовой базы автотранспортной отрасли
- ✓ Установление четких правил регулирования на рынке автоперевозок
- ✓ Создание условий для добросовестной конкуренции на рынке автомобильных перевозок
- ✓ Повышение экономической эффективности автомобильного транспорта
- ✓ Сокращение до минимума количество недобросовестных участников рынка
- ✓ Формирование квалифицированного профессионального сообщества автогрузоперевозчиков, способного представлять интересы автоперевозчиков перед государством
- ✓ Снижение аварийности на дорогах
- ✓ Возможность для потребителя получать качественную и прозрачную услугу на рынке автоперевозок
- ✓ Повышение уровня доверия со стороны участников рынка к законодательству об автогрузоперевозках и системе контроля
- ✓ Минимизация затрат бюджета на регулирование рынка и повышение собираемости налогов в бюджет
- ✓ Создание высокоэффективного автотранспортного комплекса России

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Ассоциация «Грузавтотранс»

Тел. 8-905-230-05-50

8-812-703-50-18

guzavtotrans@sro-auto.ru

www.sro-auto.ru